Ficha de Asistencia Técnica a Entidades Territoriales

1. Datos Generales de la Entidad Territorial			
Nombre de la entidad territorial:	Alcadia de Palmira-Valle		
Departamento / Municipio:	Valle del Cauca / Palmira		
Fecha de la asistencia técnica:	6 y 7 de julio de 2026		
Enlace de la Entidad Territorial	Liliana Guzman Vargas		
Facilitador:	Geiler Andrés Mosquera y Gloria Henao Tunjo		
Nombre(s) y cargo(s) de los participantes	**Nombre**	**Área/Entidad**	**Cargo**
	Claudia Lorena Martínez	Secretaria de Participación comunitaria	Documentación y procesos JAC Y JAL
	Diego Édison Saldarriaga	Comuna 1	Líder Comunitario
	Andrés Giovanny Guzman	Secretaria de Gobierno	Articuladores derechos humanos y victimas, comisaria de familia
	Luis Alejandro Carmona	Secretaria de Gobierno	Planeación
	Carolina Ceballos Victoria	Secretaria de Gobierno	Líder de derecho humanos y victimas
	Liliana Guzman Vargas	Secretaria de Gobierno	Enlace de proyecto acceso a la justicia
	Diana Fernanda Parra Rojas	Secretaria de Cultura	Formación, biblioteca y agenda cultural
	Sergio Iván Castro	Secretaria de seguridad	Consejo de Seguridad
	Andrea Quiroz	Dirección de emprendimiento	Atención a usuario y gestión documental
	Erick Mejia	imderpalmira	Recreación y deporte
	Julián Eduardo Gómez	Secretaria de Gobierno	Espectáculos públicos
	Isabel Rosales	Integración social	Casa de la mujer empoderada
	Juan Carlos Barona	Secretaria de Gobierno	Inspector de Policía
	Oscar Loango Solis	imderpalmira	Recreación y deporte

	José Heber Vargas	Secretaria de Gobierno	Coordinador casa de justicia
	María Isabel Acevedo	Secretaria de educación	Convivencia escolar
	Laura Katherine Lagos	Secretaria de educación	Convivencia escolar
	Mónica Victoria Quintero	Secretaria de Gobierno	Enlace de comisaria de familia
	Jorge Enrique Rivera Cossio	Secretaria de Gobierno	Inspector de Policía
	Camilo Andrés Brand Muñoz	Dirección de emprendimiento y desarrollo empresarial- agencia pública de empleo	Gestor empresarial

2. Contexto Territorial

**Esta Información se toma del Plan de Desarrollo Municipal/Departamental*

Breve descripción del contexto social, político y económico

- **Contexto social:**

Palmira presenta una dinámica social diversa, con población urbana y rural, expresiones culturales amplias y necesidades asociadas al bienestar, la convivencia, la inclusión y el acceso equitativo a oportunidades. Desde una mirada psicosocial, el municipio requiere fortalecer los vínculos comunitarios, la salud mental, la participación ciudadana y la protección de derechos, especialmente en niños, jóvenes, mujeres, personas mayores, población rural y comunidades vulnerables. Este enfoque se articula con el eje de **Vida Ejemplar**, orientado a la promoción de palmiranos saludables, la protección de derechos humanos, el desarrollo humano y el mejoramiento de condiciones habitacionales.

- **Contexto político:**

El contexto político local está marcado por la implementación del Plan de Desarrollo Municipal 2024–2027 **"Palmira Ejemplar, Palmira para Todos"**, construido mediante espacios de participación ciudadana y orientado a responder a necesidades identificadas con la comunidad. La administración municipal plantea una gestión basada en cinco ejes estratégicos, con programas, indicadores y metas que buscan mejorar el bienestar, fortalecer la institucionalidad, promover la participación y recuperar la confianza ciudadana. La planeación participativa es clave para que las acciones

	públicas no se queden en el papel bonito, sino que realmente lleguen al territorio. • **Contexto económico:** Palmira cuenta con una vocación económica ligada al empleo, el emprendimiento, la agroindustria, el comercio, los servicios y la competitividad territorial. Sin embargo, persisten desafíos relacionados con generación de ingresos, formalización laboral, fortalecimiento empresarial y oportunidades para jóvenes, mujeres, población rural y sectores productivos locales. El eje de **Economía Ejemplar** del Plan de Desarrollo prioriza más y mejor empleo, competitividad y crecimiento económico, lo que permite orientar procesos de formación, emprendimiento y desarrollo de capacidades como herramientas para mejorar la calidad de vida y reducir brechas sociales.
Antecedentes de conflicto o tensiones sociales relevantes	1. **Conflicto armado y presencia de riesgos territoriales** Palmira ha estado vinculada a dinámicas regionales del conflicto armado, especialmente en zonas rurales y de cordillera. La Defensoría del Pueblo ha advertido riesgos para comunidades rurales de Palmira y municipios vecinos por la presencia, disputa y expansión de estructuras armadas ilegales, con posibles afectaciones como amenazas, extorsión, restricciones a la movilidad, desplazamientos, reclutamiento de niños, niñas y adolescentes y vulneraciones a la vida e integridad de la población civil. 2. **Víctimas del conflicto y memoria social** El municipio hace parte de un departamento con alta afectación histórica por el conflicto armado. En el Valle del Cauca se han registrado cientos de miles de víctimas, lo que implica la necesidad de fortalecer procesos de atención, reparación, acompañamiento psicosocial, reconstrucción del tejido social y garantías de no repetición. Desde una mirada psicológica, estas afectaciones no solo son materiales, también impactan la confianza, la convivencia, el sentido de seguridad y la participación comunitaria. 3. **Tensiones asociadas a seguridad y convivencia ciudadana** Además del conflicto armado, Palmira ha enfrentado tensiones relacionadas con delitos urbanos, hurtos,

	lesiones personales, homicidios y percepción de inseguridad. Aunque la administración municipal ha reportado reducciones en varios indicadores de seguridad durante 2025 y 2026, estos antecedentes siguen siendo relevantes porque afectan la vida cotidiana, la confianza ciudadana y la forma en que las comunidades habitan el espacio público. 4. **Brechas sociales y vulnerabilidad comunitaria** Las tensiones sociales también se expresan en desigualdades de acceso a oportunidades, empleo, educación, cultura, salud mental, vivienda y participación, especialmente en población rural, jóvenes, mujeres, víctimas, personas mayores y comunidades vulnerables. Estas brechas pueden generar frustración, desconfianza institucional, conflictos comunitarios y baja participación en procesos colectivos. 5. **Participación, confianza institucional y paz territorial** El Plan de Desarrollo Municipal 2024–2027 reconoce la importancia de atender problemáticas identificadas con la ciudadanía y plantea programas relacionados con justicia, restauración de derechos, paz, derechos humanos, seguridad focalizada, participación comunitaria y empoderamiento social. Esto permite abordar las tensiones no solo desde el control o la seguridad, sino también desde la prevención, el diálogo, la inclusión y el fortalecimiento del tejido social.

3. Acciones identificadas en el Plan de Desarrollo		
"Palmira Ejemplar, Palmira para Todos 2024–2027"		
Iniciativas en Línea de Paz	**Iniciativas en Inclusión**	**Iniciativas en reconstrucción del Tejido Social**
Desde el enfoque de paz, se priorizan acciones orientadas a la promoción de los derechos humanos, la convivencia pacífica, la atención a víctimas del conflicto armado y la prevención de nuevas formas de violencia. Estas	En materia de inclusión, las iniciativas deben orientarse a garantizar la participación y el acceso equitativo a oportunidades para niños, niñas, jóvenes, mujeres, personas mayores, población con	La reconstrucción del tejido social se enfoca en recuperar la confianza, fortalecer los vínculos comunitarios y promover la participación activa de la ciudadanía en la transformación del territorio.

iniciativas pueden incluir jornadas de sensibilización en cultura de paz, acompañamiento psicosocial a víctimas, fortalecimiento de rutas de atención institucional, promoción de la memoria histórica y articulación con entidades como la JEP, la Secretaría de Gobierno y programas de Derechos Humanos. Además, se pueden desarrollar espacios comunitarios de diálogo, reconciliación y resolución pacífica de conflictos, especialmente en territorios rurales, comunas con mayores tensiones sociales y población históricamente afectada por la violencia.	discapacidad, comunidades étnicas, población rural, víctimas y otros grupos vulnerables. Estas acciones pueden incluir procesos de formación, orientación psicosocial, participación comunitaria, fortalecimiento de liderazgos, acceso a programas sociales, actividades culturales, deportivas y educativas, así como estrategias diferenciales que reconozcan las necesidades particulares de cada grupo poblacional. Esta línea se articula con el trabajo del Consejo de Política Social, donde se han abordado acciones dirigidas a niñez, juventud, mujeres, etnias, personas con discapacidad y adultos mayores, bajo una apuesta de inclusión y oportunidad para todos	Estas iniciativas pueden desarrollarse mediante encuentros comunitarios, procesos culturales, deportivos, educativos y psicosociales que permitan reunir a familias, jóvenes, líderes barriales, organizaciones sociales e instituciones. También se pueden impulsar proyectos de acompañamiento a jóvenes y familias, escuelas de liderazgo, actividades de apropiación del espacio público, procesos artísticos para la convivencia y acciones de prevención de violencia. Un referente alineado con este enfoque es la iniciativa Creass, que contempla acompañamiento psicosocial a jóvenes y familias, promoviendo inclusión, cohesión y justicia social.

4. Necesidades Identificadas en la Asistencia Técnica	
Necesidades en Asistencia Técnica en temas Puntuales	Formación para los funcionarios de las entidades públicas para que estos temas se integren a la planeación estratégica Seguir sensibilizando a los funcionarios sobre estos temas y sobre las estrategias que tiene la consejería para que se hagan procesos de acompañamiento y trabajo interinstitucional Continuar con iniciativas y acompañamiento al municipio de palmira por parte de la consejería
Formulación de nuevas iniciativas	Acompañamiento de la consejería a nuevas iniciativas generadas desde las entidades territoriales.

Adaptación de las iniciativas de la Consejería	Se solicita la réplica de esta iniciativa "la reconciliación la escribimos juntos con la mesa de víctimas del municipio" Enlace de la entidad territorial: Liliana Guzman 3156047209
5. Actores Clave en la Reconciliación	
Instituciones públicas	Entidades del orden nacional, Gobernación, Alcaldía (secretaria de salud, secretaria de gobierno, secretaria de educación, secretaria de integración social, casa de justicia, inspección de policía, fiscalía, ICBF, CDI, personería, Sena, Universidades, Hogares comunitarios, comedores comunitarios, jueces de paz,
Organizaciones sociales o comunitarias	JAC, JAL, Comunidades religiosas, pastoral social, fundaciones manuelita, SIDOC, organizaciones comunitarias (fundación Kondor kuyhai, palmira es m territorio, jóvenes construyendo paz, mundo colores)
Liderazgos sociales o comunitarios	Liderazgo comuna 1
Mecanismos existentes de diálogo social o participación	SPC Consejo conciliación y paz, mesa de victimas
6. Avances y Buenas Prácticas	
Experiencias locales destacadas	Estrategias PAZOS dirigido a jóvenes vulnerables y en riesgo de ser reclutados por bandas o redes delictivas en las comunas del municipio. Fundación Kondor kuyhai, palmira es mi territorio, jóvenes construyendo paz, mundo colores
Lecciones aprendidas:	La importancia del trabajo articulado entre las organizaciones comunitaria, lideres sociales y las entidades territoriales, son fundamentales para el éxito de las iniciativas. Articular las iniciativas o procesos sociales a la planeación institucional para que cuente con recursos y no se quede en la voluntad de un funcionario. Para que los procesos de reconciliación no solo se queden en un enfoque, sino que se transversalice, es necesario incluir a los tomadores de decisiones, desarrollando actividades para la socialización de avances
7. Potenciales Iniciativas de Reconciliación (Formulación Inicial, Adaptación de las Iniciativas de la Consejería) **Este apartado se inicia con la segunda visita de la Asistencia Técnica* ***Este apartado ayuda a orientar la formulación de nuevas iniciativas territoriales o la adaptación de la que inactivas de la Consejería*	
Problema central identificado:	**Reclutamiento Forzado**
Objetivo de la iniciativa:	Fortalecer las capacidades de prevención y protección para el reclutamiento forzado de Niños, Niñas y Adolescentes
Población beneficiaria:	Niñas, Niños y Adolescentes de Instituciones educativas rurales

Enfoques transversales (derechos humanos, género, juventud, étnico, territorial):	Enfoque derechos humanos, territorial y de juventud (riesgos y recursos protectores)
Actividades propuestas:	Caracterización territorial (grupos factores de riesgo), identificación de factores protectores, talleres y proyectos para articular con las comunidades, ferias de emprendimiento, estrategias de intervención en instituciones educativas en: derechos, rutas de atención, habilidades para la vida, liderazgo juvenil, emprendimiento.
Aliados potenciales:	Integrantes de acción inmediata para el reclutamiento, JAC, JAL, Fiscalía, Ejercito Nacional, Institución educativas, emprendedores locales, ingenios azucareros, fundaciones y organizaciones de la sociedad civil.
Recursos disponibles y requeridos:	Talento humano, carpas, sillas, portátiles, transporte, papelería, sonido, video beam.
Observaciones adicionales:	Se deben generar criterios para llegar a población que estén en riesgo o vulnerable del reclutamiento forzado tanto en zonas rurales como en la urbana, pues la problemática del reclutamiento antes solo se veía en zonas rurales, pero ahora también se da en zonas urbanas, entonces "se debe seguir trabajando con jóvenes, para que vean otras opciones para salir adelante". Estrategias de sostenibilidad: A través de proyectos de intervención e incluir este tipo de iniciativa en la política publica de prevención del delito
Problema central identificado:	**Perdida del tejido social**
Objetivo de la iniciativa:	Generar confianza entre los habitantes de la comuna 1 para aportar a la reconstrucción del tejido social.
Población beneficiaria:	Niños, niñas, adolescentes y jóvenes
Enfoques transversales (derechos humanos, género, juventud, étnico, territorial):	Derechos humanos, genero, juventud, étnico, territorial
Actividades propuestas:	Taller de escucha de saberes: herramientas de liderazgo, habilidades sociales, el fortalecimiento de la autoestima, empatía. Dialogo participativo con las dependencias locales y las empresas privadas, para contribuir a la recuperación de la confianza en las comunas y la reconstrucción del tejido social. Convocatoria "venga muéstreme su talento"

Aliados potenciales:	Lideres comunitarios, JAL, JAC, asociaciones, organizaciones sociales, Alcaldía y dependencias, Gobernación
Recursos disponibles y requeridos:	Disponibles: lideres, infraestructura, talento humano Necesarios: infraestructura "espacios seguros" recursos económicos "refrigerios, logística", talento humano.
Observaciones adicionales:	Estrategias de sostenibilidad: protagonismos de lideres y participantes comunitarios, presupuestos participativos, alianzas institucionales con PyP, ingresos para los lideres y beneficiarios que se mantengan en el tiempo. Resultados esperados: Número de participantes beneficiarios, identificación de talentos, testimonios de transformación de los beneficiarios, fortalecimiento de la participación comunitaria
Problema central identificado:	**Microtráfico**
Objetivo de la iniciativa:	Implementar estrategias para la prevención del consumo y tráfico de SPA en NNA del municipio de palmira
Población beneficiaria:	NNA municipio de palmira (Niños hasta los 12 años) (jóvenes de los 12 hasta los 16 años)
Enfoques transversales (derechos humanos, género, juventud, étnico, territorial):	Enfoque derechos humanos para la garantía y protección de derechos. Enfoque territorial
Actividades propuestas:	Promover en niños, niñas el respeto del cuerpo y el autocuidado a través del juego y la lúdica. Campañas de prevención del consumo de SPA a través del arte y el deporte que fortalezca sus proyectos de vida. Participación en el sistema nacional del bienestar familiar.
Aliados potenciales:	Secretaria de educación, secretaria de cultura, secretaria de seguridad y convivencia, secretaria de salud, policía de infancia y adolescencia, secretaria de integración social, ICBF, JAL, JAC, establecimientos educativos, Imder.
Recursos disponibles y requeridos:	Disponibles: Talento humano para la coordinación, infraestructura, materiales. Requeridos: Profesional de Psicología, trabajo social, recreación, recursos financieros
Observaciones adicionales:	Resultados esperados: 50% de las instituciones educativas del municipio de palmira. Estrategia de sostenibilidad: Incluir en la política publica de prevención del delito
8. Análisis del Facilitador	
Principales hallazgos:	Interés y compromiso institucional: Se evidenció una notable disposición de los actores institucionales territoriales frente a los temas de reconciliación. Esto se reflejó en la participación activa durante las jornadas de asistencia técnica y en el interés

	de los funcionarios por integrar estos conceptos en el cumplimiento de sus funciones diarias. Participación clave de tomadores de decisión: Se identificó la necesidad imperativa de contar con la presencia activa de los tomadores de decisión en reuniones estratégicas específicas. Su asistencia directa es fundamental para viabilizar acuerdos, agilizar la gestión de recursos y asegurar el respaldo político e institucional que requieren estos procesos. Visión integral de la reconciliación: Se reconoció que el conflicto y la violencia son fenómenos multicausales, cuyas demandas frecuentemente superan la capacidad de respuesta institucional. Por ello, se consensuó que la reconciliación debe abordarse como un proceso integral, progresivo y con enfoque territorial, lo cual exige una fuerte articulación entre los distintos niveles de la administración municipal y la sociedad civil. Institucionalización en la planeación estratégica: Para garantizar la continuidad y fortalecer la memoria institucional, es fundamental integrar estos procesos en la planeación estratégica del municipio. Esto evita que las iniciativas dependan exclusivamente de proyectos de orden nacional o de voluntades individuales, blindándolas frente a los cambios de administración. Incidencia y movilización comunitaria: Es necesario sensibilizar a los líderes comunitarios en estas temáticas para que sean ellos quienes impulsen su inclusión en la agenda municipal. Su rol activo en las instancias formales de participación es clave para que estas iniciativas se reflejen en los proyectos participativos y se articulen efectivamente con el Plan de Desarrollo. Fortalecimiento de capacidades instaladas: El éxito de este tema requiere identificar y potenciar las capacidades y responsabilidades, tanto en la administración central como en los líderes comunitarios. Dejar capacidad instalada en los actores locales es un paso indispensable para favorecer la sostenibilidad de los procesos en el territorio. Armonización interinstitucional y comunicación: La definición de criterios, así como la priorización y validación de los proyectos, debe realizarse de manera conjunta con los actores institucionales a cargo. Se requiere una comunicación asertiva y constante que facilite la armonización entre las entidades nacionales, departamentales y municipales, con el fin de desarrollar procesos que realmente mejoren las condiciones sociales.
Oportunidades estratégicas:	- Estas iniciativas pueden ser incluidas como un proyecto de inversión. - Incluirlo a la planeación del municipio para su continuidad

	- Se requiere generar alianzas entre dependencias para que se de un trabajo colaborativo y no solo informativo entre áreas (se requiere voluntad y planeación estratégica) - Articularlo a las políticas públicas. En el caso de Palmira puede articularse en la construcción de la política pública de prevención del delito - Procesos estén a cargo del talento humano nombrado por el municipio y no de contratista, para que se dé una continuidad
Recomendaciones para la formulación de iniciativas:	- Alianzas estratégicas con las universidades de la región. - Alianzas entre instituciones públicos-privadas - Reunión con tomadores de decisión - Socialización de los proyectos y de los resultados con las comunidades - Generar incentivos para la participación como incluir en el presupuesto de la iniciativa alimentación y transporte para los beneficiarios y así evitar la deserción - Convocar a las entidades territoriales, para identificar problemáticas e iniciativas que se estén desarrollando por parte de los equipos territoriales para darle continuidad o fortalecimiento a los procesos - Incluir las iniciativas a la planeación estratégica de los municipios
9. Anexos	
Actas de reunión	Dos actas de reunión de Julio 6 de 2026 y dos actas de reunión Julio 7 de 2026
Listas de asistencia	Dos listados de asistencia de Julio 6 de 2026 y dos listados de asistencias Julio 7 de 2026
Fotografías	
Documentos entregados o revisados	Planeación de las sesiones 1,2,3,4 y sus anexos. Caja de herramientas de la consejería presidencial